

附件 1

自治区工贸行业安全生产分级分类 监管执法暂行办法（征求意见稿）

第一章 总则

第一条【目的依据】 为加强和规范全区工贸行业安全生产监管执法工作，建立精准、高效、规范的分级分类监管执法模式，避免多层多头重复执法、层层下放转移执法责任，有效防范化解安全风险，及时消除生产安全事故隐患，根据《中华人民共和国安全生产法》《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于深化应急管理综合行政执法改革的意见>的通知》（中办发〔2020〕35号）、《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》（国办发〔2024〕54号）、《应急管理部关于严格规范安全生产执法行为的通知》（应急〔2025〕11号）和《新疆维吾尔自治区安全生产条例》《自治区应急管理系统分类分级行政执法检查办法》（新应急办〔2025〕16号）等规定，结合我区实际，制定本办法。

第二条【术语定义】 本办法所称的**分级**，指根据企业规模、生产工艺和发生生产安全事故的风险程度等对企业的风险进行分级。

本办法所称的**分类**，指根据各级应急管理部门监管执法职

责、行政执法权限、执法范围、执法重点，落实一家企业对应一个层级执法检查主体的原则实施分类监管执法。

本办法所称的**工业企业**，是指工贸行业领域中冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草等行业的加工制造企业。

本办法所称的**劳动密集型企业**，是指从事食品、家具、木制品、橡胶、塑料、纺织、服装、服饰、鞋帽、皮革、玩具、手工艺品、印染、印刷等加工制造的企业。

第三条【适用范围】 自治区行政区域内依法注册登记的冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸企业的安全生产分类分级监管执法，适用本办法。

第二章 企业风险分级

第四条【分类类别】 依据企业生产安全事故的风险程度，综合考虑企业性质、规模、布局、工艺、建设现状、安全管理、安全诚信、安全标准化创建、人员素质和风险灾害程度等因素，将企业发生生产安全事故的风险程度从高到低依次分为 A、B、C 三级，A 级为重大风险、B 级为较大风险、C 级为一般风险。

A 级：冶金、有色企业中涉及高温熔融金属生产活动的企业，机械行业铸造类企业涉及高温熔融金属生产活动的企业，涉粉作业 30 人及以上的粉尘涉爆企业，涉及危险化学品构成重大危险源的企业。

B 级：冶金、有色企业中不涉及高温熔融金属生产活动的企

业，涉粉作业 10 人至 29 人的粉尘涉爆企业，存在硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息风险的有限空间作业企业，涉及危险化学品和劳动密集型企业。

C 级：A、B 级之外的其他企业。

第五条【初次评定】 企业安全生产分级初次评定，按照以下程序确定。

（一）企业填写安全生产管理信息，客观、完整反映本单位的安全生产状况；

（二）各级应急管理部门按照各自职责核实企业自报信息，综合评定该单位分级；

（三）在政府或应急管理部门网站公示初次分级结果；

（四）企业对初次分级结果有异议的，可以进行申辩与复核；

（五）应急管理部门公布初次分级结果。

同一企业涉及多个行业领域的，按照“就高不就低”的原则确定其初次风险级别。

第六条【动态管理】 企业的安全生产分级实行动态管理，一般采用逐级升降的形式。企业安全生产分级初次评定后，安全生产风险发生变化的，按照规定程序进行升降。

第七条【降低情形】 企业一年内未发生导致人员重伤或者死亡生产安全责任事故的，且符合下列条件之一的，可对其安全生产风险予以降低一级。

（一）本年度安全生产标准化等级提高一级的（金属冶炼企业初次获得安全生产标准化三级除外）；

（二）获得安全文化建设示范企业称号的；

（三）被县级以上人民政府或者负有安全监管职责的部门授予安全生产先进单位称号的。

第八条【上调情形】 企业存在下列情形之一的，对其安全生产风险予以上调一级。

（一）当年发生导致人员重伤的生产安全责任事故，且在事故中承担主要责任的；

（二）挂牌督办的重大事故隐患没有及时整改的；

（三）一年内受到 2 次及以上安全生产行政处罚的；

四）安全生产标准化等级被取消或降级的。

第九条【特殊情况】 企业存在下列情形之一的，安全生产风险直接上调为 A 级。

（一）发生导致人员死亡的生产安全责任事故，且在事故中承担主要责任的；

（二）对地方人民政府、负有安全监管职责的部门或有关部门挂牌督办的重大事故隐患未完成整改或经整改验收不合格擅自恢复生产经营的。

第十条【调整原则】 企业安全生产风险给予降低的，原则上一年内只能降低一次；被给予上调的，一年内不得予以降低。

自升降类别情形产生之日起 1 周内，由负有安全监管职责的部门依职权作出决定，改变企业级别。

第十一条【补充规定】 新注册成立的企业或新建（改建、扩建）工程项目，自实际开展生产经营活动之日起 30 日内，纳入安全生产分级分类监管。

第三章 分类监管执法

第十二条【分类执法】 自治区应急管理部门负责对辖区 A 级企业实施重点抽查，每年抽查比例不少于 10%；对 B 级、C 级企业随机抽查，其中 B 级企业抽查比例不少于 1%、C 级企业抽查比例不少于 0.2%。

地（州、市）应急管理部门负责对 A 级、B 级企业实施监管执法，每年对 A 级、B 级企业至少开展 1 次执法检查；对 C 级企业中的工业企业重点抽查，每年抽查比例不少于 10%。

县（市、区）应急管理部门或经依法授权（委托）的工业园区负责对 C 级企业实施监管执法，每年对 C 级企业中的工业企业至少开展 1 次执法检查，每三年对 C 级企业至少开展 1 次全覆盖执法检查。

乡、镇（街道）和工业园区对 C 级企业中的商贸企业进行日常监管，每年对 C 级企业中的商贸企业至少开展 1 次监管检查。

金属冶炼行业领域安全生产标准化一级企业年度内累计执法检查不超过 2 次，标准化二级企业累计不超过 4 次，标准化三

级企业累计不超过 8 次，标准化未定级企业累计不超过 12 次。其他行业领域安全生产标准化一级企业年度内累计执法检查不超过 1 次，标准化二级企业累计不超过 2 次，标准化三级企业累计不超过 4 次，标准化未定级企业累计不超过 6 次。针对投诉举报、转办交办、数据监测监控发现的严重违法行为等，依法依规及时快速开展执法检查和调查核实，可以不受频次上限限制。

第十三条【优化执法】 为确保“一家企业只对应一个层级执法主体”，各级应急管理部门年初确定年度重点执法任务后，应及时告知下级应急管理部门调整优化本级年度执法计划，避免多层多头重复执法，减少企业负担。严控入企检查人员数量，优化“综合查一次”“双随机、一公开”抽查。

第十四条【退出方式】 已纳入安全生产分级分类监管的企业有下列情形之一的，经企业提出申请或者负有安全监管职责的部门依职权决定，退出安全生产分级分类监管。

- （一）依法被吊销工商营业执照或者被注销登记的；
- （二）被依法宣告破产或者被撤销、解散的；
- （三）被依法责令关闭或者取缔的；
- （四）歇业或者停止生产经营活动满两年的；
- （五）其他应当退出安全生产分级分类监管的。

第十五条【监管责任】 各级应急管理部门在制定本部门安全生产年度监督检查计划时，对职责范围内的监管对象确定不同

级别企业的监督检查频次，加强对重点企业的定期检查或随机抽查，实施安全生产监督检查频次不得低于最低频次，对同一企业实施安全生产监督检查频次不得高于最高频次。

第十六条【细化监管】 地（州、市）应急管理部门可以结合本地实际，细化工贸行业安全生产分级分类标准和监管办法。

第四章 附则

第十七条【施行日期】 本办法自发布之日起实施，有效期为 3 年。